

Les lettres d'actualité



Flash Agri

Etats-Unis – Canada
Décembre 2020 – #277

Par [Zachary Ammerman](#) et [Arman Grumel](#)

SOMMAIRE

FOCUS SUR :

- Suite des élections américaines de 2020
- Climat et agriculture

COMMERCE INTERNATIONAL

- Le Royaume-Uni suspend ses sanctions douanières liées au différend Airbus-Boeing
- Des projections prometteuses pour les exportations agricoles américaines

SÉCURITÉ SANITAIRE ET PHYTOSANITAIRE

- New York interdit l'utilisation des substances PFAS dans les emballages alimentaires

ALIMENTATION, QUALITÉ ET NUTRITION

- Le Congrès approuve l'ajout du sésame à la liste des ingrédients allergéniques

EN BREF

L'équipe du Flash Agri vous souhaite de joyeuses fêtes de fin d'année !

SIGLES

FDA - Food and Drug Administration

Md\$ / Mds\$ - Milliard(s) de dollars américains

M\$CA / Ms\$CA – Million(s) de dollars canadiens

OMC – Organisation Mondiale du Commerce

SNAP – Supplemental Nutrition Assistance Program, Principal programme d'aide alimentaire aux Etats-Unis

USDA - Ministère américain de l'Agriculture

USMCA – Accord de libre-échange Etats-Unis - Mexique - Canada

USTR - Représentant américain au Commerce

FOCUS : SUITE DES ÉLECTIONS AMÉRICAINES DE 2020**Joe Biden choisit un ancien Secrétaire à l'Agriculture, Tom Vilsack, pour prendre à nouveau la tête de l'USDA**

Membre du Parti démocrate et considéré comme centriste, Tom Vilsack est actuellement président de l'*U.S. Dairy Export Council*, une organisation indépendante qui représente les intérêts commerciaux de la filière laitière. Il a conseillé Joe Biden sur l'agriculture et le développement rural lors de sa campagne, comme il l'avait fait en 2016 pour Hillary Clinton.

Tom Vilsack a été Secrétaire à l'Agriculture de 2009 à 2017 durant la présidence de Barack Obama, étant le seul membre du Cabinet de l'ancien Président à avoir gardé son poste tout au long des deux mandats. Il a fortement soutenu le Traité de libre-échange transatlantique, tout en citant les normes sanitaires et phytosanitaires et les indications géographiques européennes comme principales sources d'achoppement lors des négociations.

De 1999 à 2007, il a servi deux mandats en tant que gouverneur du très agricole Etat de l'Iowa. Il soutient fortement la production d'éthanol à partir de maïs, dont l'Iowa est le premier Etat producteur aux Etats-Unis, ainsi que toutes les énergies renouvelables. Il est également connu comme un avocat du développement des biotechnologies.

Le choix de Tom Vilsack, qui ne figurait pas initialement parmi les favoris, a pour but d'obtenir un consensus bipartisan, sa nomination ayant été confirmée à l'unanimité par le Sénat en 2008. Les associations agricoles sont cependant restées en dehors du débat public sur la sélection du Secrétaire à l'Agriculture, tandis que les groupes progressistes se sont opposés à la nomination de Tom Vilsack en raison de sa proximité avec l'agrobusiness. Il est également critiqué par les leaders des droits civiques et les groupes représentant les agriculteurs de couleur.

La confirmation de Tom Vilsack par le Sénat ne devrait toutefois pas poser de problème. Son expérience lui permettra d'être opérationnel dès la mise en place de la nouvelle administration, alors que le pays est confronté à une forte augmentation de l'insécurité alimentaire en raison de la pandémie de COVID-19. Elle sera également un atout pour le rôle majeur que devrait jouer l'USDA dans la réponse de l'administration Biden au changement climatique.

De nouveaux visages à la tête des deux commissions agricoles du Congrès

Les commissions de l'agriculture de la Chambre des représentants et du Sénat sont chargées de la supervision du pouvoir exécutif en matière agricole, alimentaire et forestière, et d'élaborer, discuter et voter les lois portant sur ces sujets aux Etats-Unis (notamment le *Farm Bill*). Les présidents de ces commissions ont de larges pouvoirs législatifs et de surveillance qui leur confèrent une influence importante dans la rédaction des lois et le contrôle de l'administration.

David Scott, Démocrate et représentant du 13ème district de Géorgie depuis 2002, sera le prochain président de la commission de l'agriculture à la Chambre des représentants suite à la défaite électorale de Collin Peterson, qui occupait le rôle de chef de file des Démocrates dans cette commission depuis 2005. David Scott était jusqu'à présent directeur de la sous-commission sur les bourses de produits de base, l'énergie et le crédit au sein de cette commission. Il a promu des mesures pour la formation des étudiants sur l'agriculture en réponse au vieillissement de la main d'œuvre agricole, le développement d'une couverture internet haut débit dans l'Amérique rurale, l'accès à une alimentation de qualité, l'utilisation des énergies renouvelables et la lutte contre la pollution. David Scott sera le premier Afro-Américain à la tête de la commission de l'agriculture de la Chambre des représentants.

Côté républicain, le représentant du 15ème district de Pennsylvanie, Glenn Thompson, remplacera Michael Conaway, parti à la retraite, en tant que « *Ranking Member* » (chef du parti de l'opposition dans une commission du Congrès). Elu pour la première fois en 2008, Glenn Thompson est le Républicain le plus ancien de la commission. Il a notamment soutenu la proposition de l'administration Trump de durcissement des règles d'éligibilité au programme SNAP, principal programme d'aide alimentaire aux Etats-Unis, visant à restreindre l'accès au programme pour les personnes qui travaillent.

Au Sénat, les deux élections dans l'Etat de Géorgie, début janvier, décideront du parti majoritaire dans la chambre haute. Debbie Stabenow, sénatrice du Michigan, mènera les Démocrates de la commission de l'agriculture, tandis que John Boozman, de l'Arkansas, prendra le rôle de chef de file des Républicains.

FOCUS : CLIMAT ET AGRICULTURE

Une alliance agro-environnementale adresse ses recommandations à l'USDA

Cette alliance, formée en février 2020, regroupe plusieurs associations majeures des secteurs agricoles et alimentaires comme l'*American Farm Bureau Federation* (syndicat agricole majoritaire), l'*Environmental Defense Fund*, le *National Council of Farmer Cooperatives* et la *National Farmers Union*, les quatre membres fondateurs dont sont issus les co-dirigeants de l'alliance.

L'alliance a élaboré plus de 40 [recommandations](#) précises et ciblées à destination des futures équipes de l'USDA, qui reposent sur trois principes fondateurs : (1) soutenir des programmes d'incitations reposant sur le volontariat et les opportunités du marché ; (2) mettre en avant les résultats scientifiques ; et (3) promouvoir la résilience et l'adaptation des économies rurales au changement climatique. Le panel de recommandations s'articule autour de six thématiques : la santé des sols, le bétail et les produits laitiers, les forêts et produits du bois, l'énergie, la recherche, et le gaspillage alimentaire. L'alliance ajoute avoir travaillé avec comme objectif général de « ne pas nuire », en prenant en compte tous les intérêts conflictuels qui entourent les politiques climatiques.

Parmi les points principaux qui ressortent des recommandations, on note la création d'outils volontaristes et incitatifs pour maximiser la séquestration du carbone, la réduction des émissions et l'augmentation de la résilience des sols, des politiques permettant d'inciter le secteur privé à s'engager dans la transition, comme le développement de crédits sur les gaz à effet de serre, de crédits d'impôts ainsi que d'une banque carbone. Ces mesures permettront aussi d'encourager les agriculteurs et les propriétaires forestiers à adopter des pratiques respectueuses de l'environnement. Il est également proposé : de revisiter et d'élargir les programmes existants en matière d'énergies renouvelables pour amener à réduire la consommation énergétique et augmenter la part des énergies propres ; de s'attaquer au problème du gaspillage alimentaire en éduquant les consommateurs et en explicitant mieux les dates limites de consommation ; enfin, d'accroître les investissements fédéraux pour l'agriculture, la sylviculture et la nutrition, afin de fournir aux agriculteurs des outils et informations scientifiques et performants.

Le projet *Climate 21* soumet des recommandations en matière de politique climatique au nouveau gouvernement

Il s'agit d'un projet élaboré sur une période d'un an et demi sous la coordination du *Nicholas Institute for Environmental Policy Solutions* de l'Université de Duke, avec des financements de la Fondation Hewlett, la Fondation Heising-Simons et le *Linden Trust for Conservation*. Il a fait appel à plus de 150 experts ayant une expérience gouvernementale de haut niveau, dont neuf anciens membres de l'USDA, pour fournir des conseils en vue d'une réponse climatique qui pourrait être coordonnée par la Maison-Blanche et redevable directement devant le Président. Les recommandations ont été soumises à l'équipe de transition Biden-Harris sous la forme de 13 mémos, dont l'un concerne [l'agriculture](#), et préconise d'investir dans des solutions climatiques naturelles et d'encourager une agriculture et des investissements ruraux respectueux du climat.

Le rapport insiste sur la nécessité de réconciliation entre les agriculteurs, l'USDA et la population américaine non rurale. Les auteurs évoquent à plusieurs reprises le besoin de changer le « récit » de l'agriculture : il faut la présenter comme un atout pour la lutte contre le changement climatique, et non plus comme une source de problèmes. Comme le mentionne le document, l'agriculture et la sylviculture présentent non seulement un fort potentiel environnemental, si elles œuvrent à réduire leurs propres émissions et au captage global du carbone, mais aussi un grand intérêt socio-économique pour « contribuer à la reprise économique de l'Amérique rurale ». C'est le rôle de l'USDA d'amorcer ce changement de direction, qui doit donc aussi passer par une refonte de l'agence. L'USDA doit changer de dynamique non seulement par rapport à la précédente administration, mais aussi vis-à-vis de la place d'agence secondaire qu'elle a historiquement occupée au sein du gouvernement. Elle dispose des ressources financières et intellectuelles pour devenir le fer de lance de la recherche et de la communication sur les sciences climatiques, construire une base scientifique solide et aider à la diffuser auprès des agriculteurs pour faire face au scepticisme climatique latent. L'agence possède aussi le devoir et les moyens de soutenir économiquement les efforts du monde agricole en transition, par le biais d'assurances récoltes, de prêts et de subventions.

COMMERCE INTERNATIONAL

Le Royaume-Uni suspend ses sanctions douanières liées au différend Airbus-Boeing

Cette décision prendra effet dès la sortie du pays de l'Union Européenne, et s'inscrit dans la nouvelle stratégie de gestion unilatérale des différends commerciaux avec les Etats-Unis de la Ministre anglaise du Commerce Liz Truss : « En tant que nation commerçante de nouveau indépendante, nous sommes enfin en mesure d'adapter ces taxes à nos intérêts et notre économie, et de défendre les entreprises du Royaume-Uni. » Le but est de témoigner à Washington de la volonté de mettre un terme au contentieux lié aux constructeurs aériens. Le Royaume-Uni ne compte pas pour autant retirer les tarifs établis en représailles aux taxes américaines sur l'aluminium et l'acier. Les deux nations continuent en parallèle les négociations pour un accord de libre-échange.

Des projections prometteuses pour les exportations agricoles américaines

Ces dernières sont estimées à 152 Mds\$ pour l'année fiscale 2021, soit une hausse de 11,5 Mds\$ par rapport à l'estimation réalisée au mois d'août. Cette augmentation s'explique majoritairement par de plus grands volumes de soja et de maïs exportés selon [le rapport de l'USDA](#). Les exportations agricoles vers la Chine sont estimées à un montant record de 27 Mds\$, soit une augmentation de 8,5 Mds\$, elle aussi liée à la demande croissante en soja et en maïs. La Chine est donc en passe de redevenir le principal marché pour les produits agricoles américains, une place qu'elle n'occupait plus depuis 2017. Dans le même temps, les projections d'importations agricoles américaines grimpent elles-aussi, atteignant 137 Mds\$.

SÉCURITÉ SANITAIRE ET PHYTOSANITAIRE

New York interdit l'utilisation des substances PFAS dans les emballages alimentaires

L'Etat de New York vient d'interdire l'utilisation des substances per- et polyfluoroalkylées (PFAS) dans les matériaux destinés à être en contact avec des denrées alimentaires. Les PFAS sont une classe de composés aux propriétés antiadhésives, utilisée dans certains matériaux contacts, tels les ustensiles de cuisine et certains emballages alimentaires.

Des études ont démontré que ces produits chimiques, classés comme polluants organiques persistants, sont associés à l'immunotoxicité, aux cancers, aux maladies de la thyroïde, aux

malformations congénitales et à une réduction de la qualité du sperme.

L'Etat de New York devient ainsi le troisième Etat américain à interdire l'utilisation de ces substances en emballages alimentaires, rejoignant les Etats de Washington et du Maine.

La FDA a publié un rapport en 2019 (cf. [Flash Agri juin 2019](#)) sur la détection de ces substances dans des produits alimentaires au stade de la vente au détail, notamment des produits de la mer et des viandes. Suite à cette étude, plusieurs fabricants avaient annoncé l'élimination progressive volontaire de certains types d'agents anti-graisse sur les emballages alimentaires en papier et en carton.

ALIMENTATION, QUALITÉ, NUTRITION

Le Congrès approuve l'ajout du sésame à la liste des ingrédients allergéniques

Le Sénat américain a approuvé un projet de loi bipartisan autorisant l'ajout du sésame à la liste des allergènes devant apparaître explicitement sur les étiquettes des produits alimentaires à partir de 2023, s'ajoutant à la liste des huit allergènes majeurs qui doivent être mentionnés sur les emballages. La Chambre des représentants avait déjà approuvé une mesure similaire, ouvrant la porte à une adoption définitive de la mesure.

L'ajout du sésame à la liste des allergènes est réclamé depuis plusieurs années par les organisations de défense des consommateurs, qui affirment que l'allergie au sésame est tout aussi répandue que pour les allergènes majeurs déjà listés, et que le sésame n'est pas toujours identifié en tant que tel sur la liste des ingrédients.

En outre, la loi financerait davantage de recherche dans le traitement des allergies et autoriserait la FDA à désigner les allergènes majeurs par voie de réglementation, sans requérir l'autorisation du Congrès.

EN BREF

Un indice mensuel évaluant l'optimisme des agriculteurs sur leur situation économique a chuté de neuf points suite aux résultats des élections américaines de novembre, après avoir atteint des niveaux records au cours du mois précédent. Les producteurs ont invoqué des inquiétudes liées aux impôts, au commerce, et aux réglementations à venir.

Le Service de recherche économique (ERS) de l'USDA a publié un rapport révélant que la part du revenu américain consacrée à l'alimentation est restée globalement très stable entre 2000 et 2019, aux alentours de 10 % des revenus. Pour comparaison, les calculs de l'ERS montrent que cette part du revenu américain avait chuté de 17 % à 9,9 % entre 1960 et 2000.

Le Sénat a approuvé un projet de loi bipartisan qui obligerait l'administration fédérale de l'aviation à inclure des représentants des industries agricole et forestière, et du monde rural à son conseil consultatif sur les politiques liées à l'utilisation des drones aux Etats-Unis. Depuis son instauration en 2016, ce conseil n'a jamais compté de membres de ces industries pour lesquelles les drones ont plusieurs applications potentielles. Le projet de loi doit à présent être discuté à la Chambre des représentants.

Les Douanes américaines ajoutent une entreprise chinoise de la province du Xinjiang à la liste des entreprises interdites à cause de l'usage du travail forcé. Selon les [nouvelles mesures](#), tout produit importé contenant du coton produit par l'entreprise sera saisi à la frontière et ne sera libéré que si l'importateur peut fournir des preuves concluantes que le travail de prisonniers n'a pas été utilisé dans la production des marchandises. Une ordonnance de détention sur les produits de 5 entreprises du Xinjiang (dont un fabricant de coton) avait déjà été émise en septembre (cf. [Flash Agri fin septembre 2020](#)).

Une nouvelle étude, réalisée par un ancien chef économiste de l'USDA, indique que les paiements directs versés aux agriculteurs par l'administration Trump pousseront probablement les Etats-Unis au-delà des limites de l'OMC sur le soutien du gouvernement à l'agriculture. L'étude, rédigée par l'économiste Joseph Glauber, ancien chef économiste à l'USDA de 2008 à 2014, corrobore celle publiée par le Service de Recherche du Congrès au mois d'octobre (cf. [Flash Agri fin octobre 2020](#)).

Les Etats-Unis attaquent les mesures de protection du Canada sur ses produits laitiers. Cette action a été [annoncée](#) le 9 décembre par l'USTR Robert Lighthizer, en s'appuyant sur l'accord commercial USMCA. Elle cible des contingents tarifaires mis en place en juin par le Canada, avant l'entrée en vigueur de l'USMCA le 1^{er} juillet. Les Etats-Unis considèrent que ces protections sont une violation de l'accord, qui suppose une ouverture totale du marché canadien aux produits américains. Cette action est la première du genre dans le cadre de ce nouvel accord.

Un élevage canadien de visons est touché par le virus de la COVID-19 en Colombie-Britannique, après que des travailleurs aient été déclarés positifs à la maladie, appuyant l'hypothèse d'une contamination des visons par le personnel. La province a d'emblée mis l'élevage en quarantaine, sans envisager l'abattage des visons. Il y aurait 40 fermes de visons au Canada, qui ont renforcé leurs mesures de biosécurité suite aux épisodes d'infections en Europe.

Un laboratoire vétérinaire de l'USDA a confirmé le premier cas positif de COVID-19 chez un léopard des neiges au zoo de Louisville (Kentucky). Les autorités suspectent que le félin a été infecté par un membre du personnel du zoo ne présentant pas de symptômes du virus. Les vétérinaires indiquent que le léopard des neiges devrait se rétablir complètement.



Liberté • Égalité • Fraternité

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Copyright

Tous droits de reproduction réservés, sauf autorisation expresse du Service Economique Régional des Etats-Unis.

Clause de non-responsabilité

Le Service Economique s'efforce de diffuser des informations exactes et à jour, et corrigera, dans la mesure du possible, les erreurs qui lui seront signalées. Toutefois, il ne peut en aucun cas être tenu responsable de l'utilisation et de l'interprétation de l'information contenue dans cette publication. Ce document a été élaboré sous la responsabilité de la direction générale du Trésor et ne reflète pas nécessairement la position du ministère de l'Economie et des Finances ni celle du ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation.

Editeur :

Service Economique Régional des Etats-Unis
Ambassade de France aux Etats-Unis
4101 Reservoir Road, Washington, DC 20007
www.frenchtreasuryintheus.org

Directeur de la publication : Pôle agriculture et alimentation

Revu par : Agnès Poirier